



Новости Независимой Либерально- Демократической Группы

КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ – СОВЕТ ЕВРОПЫ

ДЕКАБРЬ 2017



**ЧИТАЙТЕ В
НОМЕРЕ:**

**БЛАГОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

**БРЮССЕЛЬ:
РАБОТА С
МОЛОДЕЖЬЮ**

**Доклады НЛДГ на
ОКтябрьской
Сессии**

**Конфликт,
РАЗРЕШЕННЫЙ
ДИАЛОГОМ**

**ЕВРОПЕЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ МЕСТНОЙ
ДЕМОКРАТИИ В
БРИСТОЛЕ**

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
НЛДГ**

**Следующие
СОБРАНИЯ**

БЛАГОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Марк Коолс, президент НЛДГ



Благое управление и функционирование местной и региональной демократии, бюджет местных властей, борьба с коррупцией и прозрачность в управлении, гражданское участие на местном и региональном уровне, электронная демократия, приграничное и межрегиональное сотрудничество – вот лишь несколько из тем, которые стали в последнее время предметом докладов и иных форм деятельности Конгресса.

Слишком часто, в разных частях Европы, во имя благого управления и экономий на масштабе ограничиваются или сокращаются полномочия местных и региональных властей. Такого рода меры не принимают во внимание, что не вся экономия на масштабе одинаково эффективна и выгодна.

Именно поэтому центральным принципом Европейской хартии местного самоуправления является принцип субсидиарности, согласно которому полномочия должны осуществляться на уровне власти, наиболее близком к гражданину, если не доказано, что другой уровень власти может осуществить их лучше. Как утверждается в Преамбуле Хартии, «наличие облеченных реальной ответственностью органов местного самоуправления может обеспечить эффективное и, одновременно, приближенное к гражданину управление».

Демократия – это избранные представители, к которым можно обратиться напрямую, а не тяжелая и безличная техноструктура. Местные депутаты внимательно прислушиваются к гражданам и находятся у них на службе. Они воплощают важнейший механизм демократии и являются ее гарантами. Демократия – это не вертикаль власти. Благое управление – это способность принимать во внимание нужды граждан и максимально привлекать их к принятию решений. Швейцария, мониторинговый доклад о коей я представил на прошлой сессии Конгресса, является моделью, которая может нас вдохновить с точки зрения гражданского участия и эффективности управления. Гражданин здесь не просто избиратель, он – субъект власти.

Не нужно противопоставлять партисипативную демократию представительной демократии. Первая нужна, чтобы дополнить и усилить вторую. Размышления об управлении должны включать и мысли о том, как улучшить гражданское участие. В больших городах и на региональном уровне, новые технологии могут облегчить такое участие.

Невозможно установить благое управление по приказу. Оно – результат постоянной и профессиональной работы, прежде всего народных избранников и чиновников, которые им помогают и внедряют политические решения. Именно поэтому постоянное повышение квалификации депутатов и сотрудников органов власти так необходимы.

Ежедневное управление в краткосрочной перспективе занимает у нас огромное количество времени – особенно на местном уровне. Нам нужно постараться абстрагироваться, чтобы думать и действовать в долгосрочной перспективе. Не может быть благого управления без четкого видения, каким мы хотим видеть наш город, деревню или регион в будущем.

Управлять городом, деревней, регионом – это захватывающе. Но это также и постоянный вызов – стремиться к благому управлению.

**Группа НЛДГ желает Вам и Вашим близким веселых праздников,
счастливого Нового Года и Рождества! До встречи в 2018 году!**



БРЮССЕЛЬ: РАБОТА С МОЛОДЕЖЬЮ

Карла Дейонге, Председатель Совета Комиссии фламандского сообщества, Брюссель

Совет Комиссии фламандского сообщества состоит из представителей фламандских коммун, избранных в Брюссельский региональный парламент («Парламент фламандцев Брюсселя»). Комиссия фламандского сообщества (VGC, «Vlaamse

Gemeenschapscommissie»)

занимается вопросами культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения. В первую очередь Комиссия ориентируется на фламандоязычных брюссельцев, но ее двери открыты и для всех остальных жителей Брюсселя и других городов, которые хотят пользоваться ее услугами.

Совет Комиссии фламандского сообщества – политический орган VGC – занимается вопросами, оказывающими непосредственное влияние на жизнь города, но все еще плохо известен гражданам. Именно поэтому Совет реализует ряд программ для молодежи, благодаря которым молодые люди не только знакомятся с работой Комиссии фламандского сообщества, но и узнают о том, как работают демократические институты в сложноустроенном бельгийском государстве. Программы VGC адаптированы для

различных возрастных групп. Участие в программах бесплатно.

Для самых юных граждан работают программы «Детский парламент» и «Детективы в парламенте». Детский парламент предоставляет возможность поучаствовать в «парламентской» дискуссии, сидя в креслах представителей Совета. Программа «Детективы в парламенте» ориентирована на школьников 10-12 лет и включает посещение Брюссельского парламента, в ходе которого детям разъясняется, что происходит с законопроектами. В конце визита их ждет интерактивный тест.

Программа для средней школы (12-19 лет) значительно шире: от «технических» вопросов (предоставляется возможность буквально нажимать кнопки для голосования) до «артистических» (театральные постановки на социальные темы). Организуются ателье по вопросам здоровья и благополучия. «Download Brussels» позволяет лучше узнать, как работает бельгийское государство. Проводится интересный тест, затем ученики организуют дебаты в зале заседаний. Наконец, молодежь обсуждает вопросы, связанные с выборами. Для учеников 17 лет и выше проводятся семинары, где объясняется, как проходит



голосование. Также организуются встречи с представителями брюссельской политики, которые и завершают программу.

Несмотря на то, что наши образовательные программы прежде всего нацелены на учеников начальной и средней школы, мы не забываем и студентов. В частности, программа «Brussel in Breedbeeld» ('Брюссель – панорама') пытается установить связи между молодежью и политикой и рассматривает различные вопросы, в зависимости от интересов учащихся.

Наконец, у нас также есть образовательные проекты, ориентированные на взрослых. «Wegwijs in Brussel» (Разобраться в Брюсселе) позволяет участником составить четкое представление о политических институтах Брюсселя и включает экскурсию по брюссельскому парламенту.

Программа адаптируется к потребностям группы, проводятся культурные мероприятия для жителей не говорящих на языке или изучающих фламандский язык.

Образовательные программы Совета Комиссии фламандского сообщества – прекрасный пример того, как дети, молодежь и взрослые могут больше узнать о функционировании политики и демократии. Большинство фламандоязычных школ Брюсселя регулярно участвует в программах Совета. В год мы охватываем до 5000 человек, и количество участников продолжает расти.

ДОКЛАДЫ НЛДГ НА 33-Й СЕССИИ, 18-20 ОКТАБРЯ 2017 Г.

Лораном ВЕРЛИ (Р, Швейцария):

- Лучшее будущее для сельских регионов Европы (представил доклад)

Стюарт Диксон (Р, Великобритания)

- Местная и региональная демократия в Италии (содокладчик)

Марк Коолс (М, Бельгия)

- Местная и региональная демократия в Швейцарии (содокладчик)
- 10-я годовщина Европейской недели местной демократии (представил доклад от имени Представителя Конгресса по ЕНМД)

Филипп ЛЕУБА (Р, Швейцария):

- Лучшее будущее для сельских регионов Европы (докладчик)

Амели ТАРШИС ИНГРЕ (М, Швеция):

- Борьба с коррупцией: Сделать государственные закупки прозрачными на местном и региональном уровнях (докладчик)

Все документы, принятые на 33-й сессии: <http://rm.coe.int/33-18-20-2017-t-2017-/1680759dfe>

ШВЕЙЦАРСКИЙ КАНТОН ЮРА: КОНФЛИКТ, РАЗРЕШЕННЫЙ ДИАЛОГОМ

Давид Эрей

Взрывоопасная ситуация

После падения Наполеона земли Юра с их франкоязычным населением оказались в центре переговоров на Венском Конгрессе 1815 г. Решением Конгресса регион вошел в состав германоязычного кантона Берн. Вскоре начались первые столкновения. Напряженность на почве языка, культуры или экономики ознаменовала конец 19 и начало 20 века. В 1960-е гг. насилие заставляет реагировать власти, ищущие политического разрешения конфликта. 23 июня 1974 г. франкоязычная часть кантона Берн референдумом принимает решение о создании кантона Юра. На повторном референдуме в следующем году, регион разделился на две части, южная решает оставаться в Бернском кантоне. В новом кантоне возникает ощущение, что часть территории кантона потеряна. Ситуация вновь обостряется и достигает пароксизма в 1993 г., когда один из активистов погибает при взрыве самодельной бомбы.

Демократия в действии

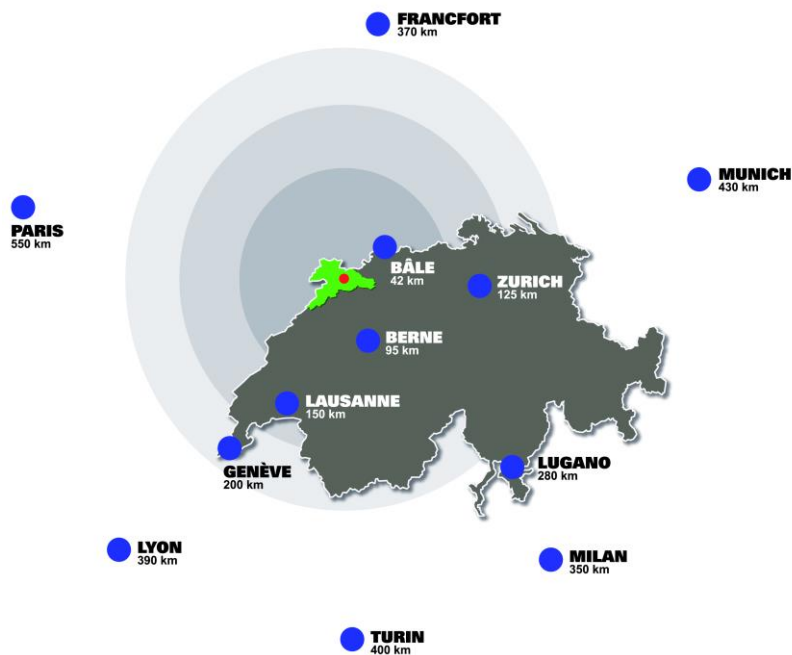
Швейцарские власти решают вмешаться в конфликт в качестве медиатора. 25 марта 1994 г. подписано соглашение между Конфедерацией, кантоном Берн и кантоном Юра. Текст договора предусматривает создание Межюрассийского собрания – доселе не существовавшая в Швейцарии форма региональной демократии. В собрании участвуют по 12 человек от обеих сторон, председателем назначается нейтральный представитель. У собрания нет полномочий для принятия решений, его роль – выступить с предложениями к правительствам обоих кантонов. Очень скоро Межюрассийскому собранию удается восстановить диалог между двумя сторонами. Собрание делает осторожные шаги,

сначала предлагая работать над точечными вопросами. Так создается программа общего сельскохозяйственного образования для франкоязычных граждан двух кантонов. В начале 2000-х гг.

снова обсуждается территориальный вопрос. Собрание предлагает два пути к решению проблемы: расширение автономии франкоязычных частей Бернского кантона без изменения границ между кантонами, или создание нового кантона, который объединил бы франкоязычные земли кантонов Юра и Берн.

Решение территориального спора

В 2012 г. правительства кантонов возвращаются к вопросу территории. С обеих сторон границы проходят референдумы. Вопрос, вынесенный на референдум, прост: хотели бы вы подумать о создании общей политической единицы земель Юра. Избиратели кантона Юра высказались за, избиратели территорий, входящих в состав кантона Берн – против. Так идея создания нового кантона была отклонена. В ходе этого референдума жители г. Мутье с населением 7600 чел. проголосовали отлично от остальных бернских общин и поддержали идею сближения с



кантоном Юра. В соответствии с договором между двумя кантонами, в Мутье проводится новый референдум о присоединении к кантону Юра. Две небольшие деревеньки в непосредственной близости к Мутье также принимают решение провести еще одно голосование. 18 июня 2017 г. Мутье большинством голосов принимает решение войти в состав кантона Юра, а две деревни решают остаться в кантоне Берн. Территориальный вопрос закрыт, правительства обоих кантонов приняли результаты голосования. Развитая и живая местная и региональная демократия швейцарского региона смогла решить территориальный спор. Решение широко поддерживается населением. Референдумы привлекли к участию почти 90% граждан. На референдумах присутствовали и международные наблюдатели, которые открывали для себя «швейцарский подход» - децентрализованную модель, у которой достаточно преимуществ, чтобы вдохновить к решению подобных споров в других странах мира.

>НЛДГ ПРЕДЛАГАЕТ:

На заседании 17 октября НЛДГ решила обратиться к Бюро Конгресса со следующими предложениями (от имени группы выступил президент группы Марк Коолс):

- Укрепить работу по применению принятых Конгрессом резолюций и рекомендаций, в том числе Комитетом по мониторингу

- Восстановить вступительный семинар для новых членов Конгресса

>СЛЕДУЮЩИЕ ЗАСЕДАНИЯ:

Заседание бюро и группы НЛДГ:

26 марта 2018

5 ноября 2018

Пленарная сессия Конгресса:

34-я сессия: 27-29 марта 2018

35-я сессия: 6-8 ноября 2018

Как член делегации Великобритании и член местного совета города Бристоль, я очень ценю идею проведения Европейской недели местной демократии.

Наша демократия хрупка и далеко несовершенна. По своему опыту скажу: нам еще предстоит пройти длинный путь, прежде чем наша система представительства будет полностью соответствовать приоритетам и политике желаемой гражданами моего города. Многие не принимают участие в выборах, потому что считают, что местный совет не способен ничего изменить или изменить к лучшему. Другие думают, что совет препятствует прогрессу и необходимым изменениям, вместо того чтобы быть их движущей силой.

Я представитель Партии зеленых и мне хотелось бы, чтобы наша избирательная система соответствовала запросам избирателей. Участие в выборах все еще остается слабым, а результаты не отражают выбор населения в силу специфики британской избирательной системы. Система относительного

ПОЧЕМУ Я ВЫСОКО ЦЕНЮ ЕВРОПЕЙСКУЮ НЕДЕЛЮ МЕСТНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Мартин Фодор, Городской советник г. Бристоль, партия зеленых



большинства First Past the Post, при которой для победы в округе достаточно получить больше голосов, чем любой из соперников, применяется как на парламентских, так и на местных выборах. При этом не важно, насколько больше голосов набрал победитель – на один или на сто. Это означает, что многие голоса просто бесполезны, так как они не могут повлиять на исход выборов и расклад мест, позволяя одному и тому же кандидату переизбираться вновь и вновь. Это также означает, что победившая партия не обязательно получает большинство голосов, реальное большинство голосов вполне может оказаться у партии, пришедшей второй по количеству мест. Количество избирателей, желающих занесения в избирательные списки, также продолжает падать.

После выступления на сессии Конгресса в марте этого года, я решил предложить коллегам в Бристолье принять участие в Европейской неделе местной демократии. Мы организовали публичную дискуссию о том, как сделать нашу избирательную систему более представительной, как сделать так, чтобы голоса всех избирателей имели значение.

Я также принял участие в двух других мероприятиях европейской недели. Одно из них – встреча с учениками местных школ. Подростки пришли в городской совет, чтобы больше узнать о том, чем мы занимаемся. У них была масса политических вопросов.

Сначала они обсудили волнующие их темы, а потом избранные представители от четырех партий ответили на вопросы. Меня очень воодушевил тот факт, что им было, что сказать по таким разным темам как финансирование образования, психическое здоровье и участие молодежи в голосовании. Как представитель партии зеленых я поддерживаю идею голосования с 16 лет. Группа учеников-участников ушла с собрания с идеей подготовить петицию, собрав 100.000 подписей, для вынесения на обсуждение в парламенте страны вопроса о финансировании образования.

Позднее тем же днем я принял участие во встрече с работниками Городского совета, где городским советникам предстояло ответить на вопросы персонала. Служащим было интересно узнать, чем конкретно мы занимаемся, сколько времени в неделю мы проводим за делами Совета и жителей округа. Большинство членов Совета также с пониманием и сочувствием отнеслось к сложной ситуации, в которой оказались сотрудники в связи с урезанием бюджета и сокращением персонала и оказываемых услуг.

На мой взгляд, эти встречи были очень полезными, и я призываю коллег продолжать поддерживать Европейскую неделю местной демократии. Прошу вас, делайте все, чтобы власти ваших стран и ваши коллеги поддерживали эту инициативу в будущем.

