



Новости Независимой Либерально- Демократической Группы

КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ – СОВЕТ ЕВРОПЫ

ДЕКАБРЬ 2019

ЧИТАЙТЕ В
НОМЕРЕ:

КАК ВОССТАНОВИТЬ ДОВЕРИЕ МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ

Марк Коолс, президент НЛДГ

ВОССТАНОВИТЬ
ДОВЕРИЕ К
ИНСТИТУТАМ

ВСЕМИРНЫЙ
ФОРУМ
ДЕМОКРАТИИ

ВЕНЕЦИАНСКИЕ
ПРИНЦИПЫ

ДОКЛАДЫ
ЧЛЕНОВ НЛДГ

ЕВРОПЕЙСКИЕ
ДЕРЕВНИ
КУЛЬТУРЫ

ОПЫТ ГАГАУЗИИ,
РЕСПУБЛИКА
МОЛДОВА

СЛЕДУЮЩИЕ
СОБРАНИЯ



В Европе и в мире заметно снизился уровень доверия граждан к государственным институтам. Успех популистов – как право- так и леворадикального толка – симптом утраты доверия. Причин тому множество. У многих наших сограждан создается ощущение, что государственные деятели их не слышат и не понимают. Присутствует и недостаток уверенности в будущем и в способности политиков повлиять на ход событий в мире, где экономическая обстановка все больше зависит от глобальных процессов, и где все меняется очень быстро, а может, и слишком быстро. Скандалы, несдержанные предвыборные обещания, а иногда и клиентелизм не улучшают имидж политиков. С другой стороны, доверие к общественным институтам подрывается и

растущим индивидуализмом общества, сопровождаемым так называемым синдромом NIMBY - not in my back yard, только не у меня во дворе. Я наблюдаю это на местном уровне. Люди хотят, чтобы открыли школу, детский сад, но только не на их улице; нужна новая автобусная остановка – но только не под их окнами. Сталкиваясь с подобным поведением, политик должен взять ответственность на себя и действовать в соответствии с общими интересами.

Как выйти из сложившейся ситуации? **Как повысить уровень доверия к политике? Прежде всего с помощью транспарентности. Прозрачность доходов политиков, решений и мотивации к их принятию.** Только неустанно объясняя можно преодолеть такое отношение, как NIMBY.

Но одной прозрачности не достаточно. **Необходимо также быть в постоянном контакте с гражданами, знать реалии, в которых они живут.** Некоторые не имеющие местного мандата политики оторваны от граждан, они отрезаны от житейских реалий и живут в своем закрытом мирке. Этот разрыв иногда связан с профессионализацией политики. Поэтому, мне кажется, что восстановление доверия к институтам должно проходить через местный уровень политики. На местном уровне осуществляется непосредственная связь между гражданами и народными избранниками. Благодаря новым технологиям и партисипативным методам принятия решений, гражданин снова приобретает интерес к публичным делам, к участию в государственном управлении, высказывает свое мнение и делает предложения. К примеру, в моем городе нужно было дать названия новым улицам нового квартала – мы попросили граждан выступить с предложениями.

Для того, чтобы гражданин был заинтересован в публичных делах, необходимо также, чтобы со школьной скамьи ему предоставлялось гражданское образование. Такое образование должно носить общий характер, не выступая в поддержку той или иной партии. Оно должно информировать об институтах государства, их роли, функционировании и миссии, развивая критическое мышление.

Политик не может сделать всего, но если его действия вписываются в представление о будущем, которое он хочет построить для граждан, тогда он может сделать очень многое. Однако политик **не должен действовать исключительно из краткосрочных интересов и давать обещания, за которыми не последует конкретных действий.** Вот как политик сможет вновь завоевать доверие граждан.



Группа НЛДГ желает Вам и Вашим близким веселых праздников,
счастливого Нового Года и Рождества!

До встречи в 2020 году!

ВСЕМИРНЫЙ ФОРУМ ДЕМОКРАТИИ В СТРАСБУРГЕ 2019 Г.

С 6 по 8 ноября глава группы НЛДГ Марк Коолс принял участие во Всемирном форуме демократии. В этом году страсбургский форум был посвящен связи демократии и информации и задался вопросом находится ли демократия под угрозой в информационную эпоху. Марк Коолс участвовал в заседаниях второй лаборатории «Восстановление доверия к государственным институтам». Дискуссия была посвящена вопросам прозрачности - одному из основополагающих принципов благого управления определяющих уровень доверия граждан к государственным институтам.

Одна из инициатив представленных в лаборатории под названием “Follow the money” получила награду за демократическую инновацию. Проект разработан группой активистов из Нигерии и занимается отслеживанием использования правительственной и международной помощи на местном уровне.

ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ И ПРОДВИЖЕНИЯ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА ИЛИ «ВЕНЕЦИАНСКИЕ ПРИНЦИПЫ»

Харалд Бергманн, Тематический представитель Конгресса по правам человека на местном и региональном уровне, Мидделбург, Нидерланды

Уважаемые коллеги, в ходе 37-й сессии Конгресса совместно с председателем Венецианской Комиссии Джанни Букиккио я выступил с докладом на тему «Принципы защиты и продвижения института омбудсмена» или «Венецианские принципы».

Венецианские принципы – результат консультаций с ведущими международными институтами специализирующимися в данной теме. Среди них Международный Институт Омбудсмена, международная сеть национальных и региональных институтов омбудсмена более 100 стран, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. Сегодня институты омбудсмена с различными компетенциями присутствуют в более, чем 140 странах на национальном, региональном и местном уровне. Омбудсмены – важнейший элемент государства основанного на принципах демократии, верховенства права, благого управления, уважения прав человека и фундаментальных свобод. Венецианские принципы призваны консолидировать и расширить возможности инситута омбудсмена.

Омбудсмены – не новая тема для Конгресса. Уже несколько лет мы занимаемся институтом омбудсмена на всех уровнях управления. Мы уже приняли несколько рекомендаций и резолюций о роли омбудсмена на местном и региональном уровне как инструмента для защиты прав

граждан (основные тексты приняты Конгрессом в 1999, 2004 и 2011).

Омбудсмены являются важным партнером Конгресса, в частности когда мы занимаемся мониторингом исполнения [Европейской хартии местного самоуправления](#) и продвижения прав и свобод человека на местном и региональном уровнях.

Документ, который мы представили на октябрьской сессии, содержит 25 принципов, основанных на мировой практике института омбудсмена. Документ раскрывает целый ряд условий для нормального функционирования и обеспечения независимости и легитимности института, включая защиту от неправомерного освобождения от должности, процедуру справедливого назначения, а также финансовые и материальные условия труда. Вслед за Венецианской комиссией мы подчеркиваем важность омбудсменов для демократии. Омбудсмены самостоятельно принимают меры против ненадлежащего управления и предполагаемых нарушений прав человека и, следовательно, играют решающую роль в отношении правительств и парламентов, которые должны принимать



критику. Связующее звено между администрацией и гражданами, они порой являются первой или последней инстанцией, позволяющей устранить нарушения прав человека. Важную роль играют омбудсмены и в отношениях между местным и более высоким уровнем власти. Это дополнительный инструмент для защиты месного самоуправления, наряду с судебной защитой, прописанной в статье 11 Европейской хартии местного самоуправления.

Венецианские принципы были одобрены Комитетом Министров и Парламентской Ассамблеей Совета Европы в мае и октябре 2019 г. соответственно. Оба органа считают Принципы уникальным международным базовым текстом, в котором перечислены правовые принципы создания и функционирования института омбудсмена в демократическом обществе. Государственные власти стран-членов Совета Европы должны обеспечить применение Венецианских Принципов для уже

существующих и для только
основывающихся институтов
омбудсмена.

Напомню, что в 2016 г. Конгресс принял Контрольный список вопросов для оценки соблюдения верховенства права, также подготовленный Венецианской Комиссией, в качестве базового документа для оценки уровня соблюдения государством принципа верховенства права. Конгресс не только поддержал, но и занимался продвижением данного текста в качестве руководящих принципов в сфере соблюдения верховенства права на всех уровнях власти, в том числе и на местном и региональном уровне. Контрольный список также служит опорой для работы Мониторингового комитета при оценке юридических и политических условий функционирования местной и региональной демократии в государствах-членах Совета Европы в рамках работы по

ДОКЛАДЫ НЛДГ НА 37-ОЙ СЕССИИ КОНГРЕССА, 29-31 ОКТЯБРЯ 2019 Г.:

Томас Андерссон (R, Швеция)

- Дополненный кодекс рекомендуемой практики гражданского участия в процессе принятия решений

Лииза Ансала (L, Финляндия)

- Изменения правил процедуры Конгресса (содокладчик)

Харалд Бергманн (L, Нидерланды)

- Принципы защиты и продвижения института омбудсмена ("Венецианские принципы")

Карла Дейонге (R, Бельгия)

- Местная и региональная демократия в Боснии и Герцеговине (содокладчик)

Стюарт Диксон (R, Великобритания)

- Местная и региональная демократия в Российской Федерации (содокладчик)

Марианн Холлингер (L, Швейцария) и Александр Синкевич (L, Украина)

- Роль местных и региональных органов власти в защите внутренне перемещенных лиц (содокладчики)

ПРИНЯТЫЕ ТЕКСТЫ:

<https://rm.coe.int/37th-session-collection-of-adopted-texts/168098b454>

наблюдено за осуществлением Европейской хартии местного самоуправления.

Комиссией и одобрил резолюцию в поддержку Венецианских Принципов.

Как и в 2016 г., Конгресс поддержал документ подготовленный в сотрудничестве с Венецианской

ЖЕМЧУЖНОЕ ОЖЕРЕЛЬЕ ЕВРОПЫ: ОСОБАЯ СВЯЗЬ 12-ТИ ДЕРЕВЕНЬ

Бригитте ван ден Берг, Альтерман (вице-мэр) города Бевервейк и деревни Вейк аан Зее, Нидерланды

Двенадцать небольших деревень в Европе связаны особой связью. Двадцать лет назад они начали создавать сеть, чтобы улучшить европейскую сельскую жизнь. Они считают, что настоящую культуру страны проще увидеть в школьном дворе маленького городка, чем на главной столичной площади.

Как вице-мэр городского объединения Бевервейк, я горжусь, что наша деревня Вейк аан Зее предложила эту инициативу двадцать лет назад. По сей день ее жители продолжают активно участвовать в этом проекте, названном Европейские деревни культуры.

Вместе деревни культуры организуют мероприятия для молодежи, пожилых людей и всех заинтересованных жителей. Они делятся своей культурой, помогают друг другу достигнуть конкретных целей в своих населенных пунктах и обсуждают насущные проблемы жизни в сельской местности.

В качестве примера такого сотрудничества можно упомянуть дискуссию о приеме мигрантов, организованную эстонской

деревней Килинги-Нымме в июле 2018 г. Одним из выводов, сделанных жителями, было то, что маленькие населенные пункты особенно способны тепло принимать мигрантов, что могло бы помочь последним лучше интегрироваться в жизнь принимающей страны.

Чтобы помочь друг другу сделать жизнь в их деревнях лучше, инициатива Деревни культуры осуществляет проекты Go&Do («приезжай и делай»). Участники приезжают в принимающую деревню на неделю, утром они работают, а после обеда знакомятся и общаются с местными жителями. В качестве одного из таких проектов, на греческом острове Пакси была восстановлена пешеходная тропа в скале.

Кроме того, многие из мероприятий направлены на культурные обмены: фольклорные фестивали в



Меллионеке (Франция), уроки шахмат и пения в Стробеке (Германия), скульптуры в Быстре (Чехия), праздник со знаменитым сыром, волынками и барабанами в Порруа (Испания) и многие другие.

Чтобы отметить двадцатилетие инициативы, Европейские деревни культуры запланировали целый год мероприятий и празднований. Летом, лагерь для молодежи из всех деревень-участников разместится в Вейк аан Зее (Нидерланды). Также,

представители организации посетят Страсбург, чтобы представить свою инициативу европейским политикам. Я поддерживаю эту инициативу, в том

числе и потому, что как политиков нас должны вдохновлять сотрудничество и достижения этих малых населенных пунктов. Они как жемчужины на европейском

ожерелье – такие маленькие, но очень ценные.

www.culturalvillagesofeurope.com

БЕСПЛАТНОЕ ПИТАНИЕ ДЛЯ КАЖДОГО УЧЕНИКА: ИНИЦИАТИВА РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ ГАГАУЗИИ, РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Александр Тарнавский, Замглавы народного собрания Гагаузии, Республика Молдова

Гагаузия – это автономное территориальное образование на юге Республики Молдова, в котором проживает около 160 000 человек, свыше 80 % из которых – гагаузы (тюркский народ, проповедующий в основном православие). В этой статье автономное территориальное образование делится своим опытом по организации питания в учреждениях доуниверситетского образования в качестве одного из инструментов развития человеческого потенциала.

В регионе функционирует 45 учреждений доуниверситетского образования: начальные школы, комплексы детский сад-гимназия, гимназии и лицеи. В Республике Молдова, согласно национальному законодательству, учащимся начального звена (дети в возрасте 6 – 10 лет) предоставляется бесплатное питание, за счет средств государственного бюджета.

В соответствии с законодательством Республики Молдова, представительный и правомочный орган Гагаузии, Народное Собрание, имеет право принимать местные законы, в том числе в области образования и социальной защиты. Исходя из этой компетенции, Народное Собрание Гагаузии утвердило в 2017 г. местный закон, согласно которому в автономии обеспечивается бесплатное питание всех учащихся учреждений доуниверситетского образования. Таким образом, питанием охвачены не только учащиеся начального звена (дети в возрасте 6 – 10 лет), но и учащиеся среднего и старшего звена (дети в возрасте 11 – 18 лет). Источником

покрытия дополнительных расходов выступают исключительно собственные доходы бюджета Гагаузии.

Главной причиной принятия соответствующего местного закона стало то, что в Гагаузии, помимо государственного языка, используются еще и гагаузский, и русский языки. Это приводит к тому, что в Гагаузии, в связи с изучением родных языков, учебный дневной план в доуниверситетских учреждениях на 1-2 учебных часа в день превышает учебный план в доуниверситетских заведениях других территорий Республики Молдова. Таким образом, увеличивается продолжительность нахождения учащихся в школе. Длительное отсутствие питания негативно сказывается на здоровье молодых людей, провоцируя появление различных патологий в их развитии. Так, учащиеся лицейского звена доуниверситетского образования Гагаузии находятся на учебных занятиях не менее 8 часов в день, то есть временной период равнозначный продолжительности рабочего дня взрослого человека.

Общеизвестно, что своевременный прием пищи – это залог здоровья молодого поколения. Поэтому главная цель местного закона – сохранение и улучшение здоровья нашего будущего подрастающего поколения.

Важными задачами законодательной инициативы стали:



- обеспечение помощи семье в воспитании детей;
 - улучшение качества питания детей;
 - продвижение знаний и формирования навыков рационального питания;
 - инвестирование публичных средств в приоритетную область, систему образования.
- Таким образом, благодаря новаторской правовой инициативе Гагаузия стала первым регионом в Республике Молдова, где все учащиеся доуниверситетских учреждений автономии (около 15000 учеников) получают полноценное бесплатное питание вне зависимости от материального положения их семей.

Настоящий пример заслуживает внимания в контексте пропагандируемой Европейским Союзом и Советом Европы идеи актуальности и эффективности децентрализации основывающейся на принципах демократии и субсидиарности.

>СЛЕДУЮЩИЕ ЗАСЕДАНИЯ:

НЛДГ: 6 марта 2020 и 28 октября 2020

Конгресс: 38-я сессия 17-19 марта 2020 и 39-я сессия 27-29 октября 2020

>КОНТАКТЫ: Тел: +33 3 8841 2682 Почта: maria.bigday@coe.int

В интернете: <http://www.congress-political-groups.eu/en/5-ildg/>

