



Новости Независимой Либерально- Демократической Группы

КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ – СОВЕТ ЕВРОПЫ

МАЙ 2021

МЕСТНАЯ ДЕМОКРАТИЯ ОПРЕДЕЛЯЕТ КАЧЕСТВО ДЕМОКРАТИИ

Марк Коолс, президент НЛДГ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ:

КАЧЕСТВО
ДЕМОКРАТИИ

ПАМЯТИ ХАНСА
ВАН БАЛЕНА

ВЫБОРЫ 2021

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ЧЛЕНОВ ГРУППЫ

ГОРОДСКОЙ ПЛАН
ИНТЕГРАЦИИ -
ШТРАССЕН

Доклады НЛДГ

ИННОВАЦИИ -
ТАЛЛИН

МЕСТНЫЕ ВЛАСТИ
И ПАНДЕМИЯ -
ТЮМЕНЬ

СЛЕДУЮЩЕЕ
СОБРАНИЕ НЛДГ:

7 июня 14.00-
16.30 СЕТ



В связи с пандемией мартовская сессия Конгресса прошла в режиме видеоконференции. Выборы в органы Конгресса и утверждение приоритетов на 2021–2026 годы стали ключевыми событиями сессии. Когда приоритетов слишком много – это все равно, что нет ни одного. После года консультаций с членами Конгресса и национальными делегациями, **было решено ограничить наши приоритеты пятью:**

1. Эффективные местные и региональные меры реагирования на кризисы в области здравоохранения
2. Качество представительной демократии и участия граждан
3. Сокращение неравенства на местах
4. Экологические проблемы и меры по защите окружающей среды в городах и регионах
5. Цифровые технологии и искусственный интеллект на местном уровне

Активное участие местных и региональных властей необходимо для достижения этих целей.

Либеральная демократия и ее основные ценности сегодня находятся под угрозой во всей Европе. **Поэтому наша приверженность живой, качественной демократии необходима как никогда.** Такая демократия предполагает сочетание представительной и партисипативной демократии. Демократия функционирует только если граждане интересуются общественными делами. Мы должны бороться с чрезмерным безразличием наших сограждан к политике и побуждать их интересоваться ею. Именно в этом и заключается участие граждан, и именно на местном уровне оно может быть организовано наилучшим образом. Поэтому партисипативную демократию следует понимать не как противопоставление представительной демократии, а как ее дополнение.

Демократия – это также возможность избирать своих представителей и обращаться к ним напрямую, а не иметь дело с тяжелой и безличной техноструктурой. Местные избранники призваны слушать своих сограждан и служить им. Они являются неотъемлемой частью демократии и ее гаранты. Демократия строится не только сверху, но и снизу – вот почему местный уровень власти так важен. Наблюдая за применением Европейской хартии местного самоуправления и за проведением местных и региональных выборов, наш Конгресс тоже участвует в укреплении демократии. Участие в продвижении демократии на местном уровне — это увлекательная задача для нас – членов Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

Поскольку в марте Конгресс обновил свой состав, многие представители являются новыми членами Конгресса и нашей политической группы. Я приветствую их и надеюсь, что они смогут принять участие в следующем заседании группы НЛДГ, которое будет организовано в режиме видеоконференции **7 июня 2021 г. с 14:00 до 16:30 СЕТ.**

ПАМЯТИ ХАНСА ВАН БАЛЕНА...

Группа НЛДГ опечалена преждевременной кончиной Ханса ван Баалена, президента партии Альянса либералов и демократов за Европу с 2015 года и президента Либерального интернационала в 2009-2014 годах. Это большая потеря для либералов Европы. Наши соболезнования родным и близким.

КОНГРЕСС: ВЫБОРЫ 2021

НОВЫЙ СОСТАВ БЮРО КОНГРЕССА

В ходе 40-й сессии, прошедшей в режиме видеоконференции 23-24 марта 2021, Конгресс избрал президентом Леендерта Вербека (Нидерланды, группа SOC/V/DP). Он сменил на посту Андерса Кнапе (Швеция, группа ЕНП).

Группы НЛДГ в Бюро представляют вице-президент Палаты местных властей Мартин Дишбург-Никельс (Люксембург) и вице-президент Палаты регионов Андрей Новиков (Эстония). Еще два представителя НЛДГ являются членами Бюро с консультативным мандатом: Президент группы НЛДГ Марк Коолс (Бельгия) и Томас Андерссон (Швеция), избранный Президентом комитета по актуальным вопросам.

Группа НЛДГ поздравляет коллег, избранных на ключевые посты в Конгрессе

ПАЛАТА МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ



Вице-президент
Мартин Дишбург-
Никельс
(L, Люксембург)

ПАЛАТА РЕГИОНОВ



Вице-президент
Андрей Новиков
(R, Эстония)

МОНИТОРИНГОВЫЙ КОМИТЕТ



1^е Вице-президент
Стюарт Диксон
(R, Великобритания)



3^е Вице-президент
Ранди Мондорф
(R, Дания)

КОМИТЕТ ПО АКТУАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ



Президент
Томас Андерсон
(R, Швеция)



4th Вице-президент
Ильсур Метшин
(L, Российская
Федерация)

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ



3rd Вице-президент
Франк Чекони
(R, Франция)



4th Вице-президент
Инес Сваеленс
(L, Бельгия)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЛЕНОВ ГРУППЫ

8 апреля **Стюарт Диксон (Великобритания, НЛДГ)**, первый вице-президент Мониторингового комитета Конгресса принял участие в онлайн-конференции, организованной ОБСЕ для представителей местных советов Боснии-Герцеговины, на тему [«Работа кантональных и муниципальных ассамблей и советов в контексте пандемии коронавируса»](#).

«В нашем обществе растет нетерпимость по отношению к меньшинствам и уязвимым группам,» - предупредил **Харалд Бергманн (Нидерланды, НЛДГ)**, [Тематический представитель Конгресса по правам человека на местном и региональном уровне](#), выступая на 85-ом пленарном заседании Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) 31 марта.

ГОРОДСКОЙ ПЛАН ИНТЕГРАЦИИ

Мартин Дишбург-Никельс, вице-президент Конгресса, депутат местного совета г. Штрассен, Люксембург

Люксембург находится в довольно специфической демографической ситуации. Из 620 000 человек, проживающих в Люксембурге, почти 50% не имеют люксембургского гражданства. Этот процент еще выше в некоторых городах, например, в Штрассене, членом муниципального совета которого я являюсь. На 1 января 2021 года в Штрассене проживало около 10 200 жителей 112 национальностей, причем нелюксембургское население составляло 62% от общего числа жителей.

В такой ситуации представители муниципалитета берут на себя важную задачу: обеспечить высокое качество жизни, благополучие и совместное проживание во взаимном уважении. Прежде всего, в сотрудничестве с Центром межкультурных и социальных исследований и образования CEFIS мы провели анализ сложившейся ситуации, т.е. инвентаризацию и диагностику потребностей.

Были проведены широкие консультации об инициативах по содействию интеграции, в ходе которых участники также смогли рассказать о трудностях, с которыми им пришлось столкнуться. Так, были проведены

консультации со школами, клубами и ассоциациями, детскими садами и яслями, муниципальной администрацией, муниципальной интеграционной комиссией по равным возможностям и многими другими.

Кроме того, все население Штрассена было приглашено принять участие в онлайн опросе.

По окончании первого этапа исследования в конце 2020 г. был представлен отчет.

Штрассен всегда был очень гостеприимным городом, а в 2009 году он стал первым муниципалитетом в Люксембурге, который предлагает услуги в области интеграции. Новоприбывшие жители получают "Приветственную книгу" и имеют возможность задать вопросы и высказать предложения. Было организовано множество проектов и мероприятий, направленных на оптимизацию совместной жизни: курсы по изучению люксембургского языка, языковое кафе, большой фестиваль каждые два года, старомодная ярмарка, рынок раз в две недели, день соседей, коммунальные проекты по созданию жилья, повышение осведомленности о регистрации в списке избирателей (для участия в местных выборах требуется 5 лет



проживания в Люксембурге) и т.д.

Но, несмотря на все эти действия и предлагаемые услуги, исследование показало, что предстоит еще много работы, чтобы наилучшим образом удовлетворить ожидания и потребности наших граждан.

Поэтому в сотрудничестве с правительством Штрассен

Доклады членов НЛДГ на Уставном форуме 12 февраля 2021 г. (ссылка на [документы](#))

Лииза Ансала (Финляндия)

- Изменения правил процедуры Конгресса – вопросы этики (содокладчик)

Томас Андресон (Швеция) и Ильсур Метшин (Российская Федерация)

- Работа молодежи: роль местных и региональных властей (содокладчики)

Марк Коолс (Бельгия)

- Местная и региональная демократия в Венгрии (содокладчик)

Амели Таршис Ингре (Швеция)

- Статус города-столицы (докладчик)

Доклады членов НЛДГ на Уставном форуме 7 декабря 2020 г. (ссылка на [документы](#))

Марк Коолс (Бельгия)

- Информационный доклад: территориальная реформа в Латвии (содокладчик)

Харальд Бергманн (Нидерланды)

- Пособие по правам человека для местных и региональных властей – Второй том

Вильма Делиссен ван Тонгерло (Нидерланды)

- Развитие связей между городом и селом (содокладчик)

разработает собственный план муниципальной интеграции на основе результатов предварительного анализа. Практическое руководство Городского плана интеграции, разработанное Министерством по

делам семьи, интеграции и Большого региона в сотрудничестве с Союзом люксембургских городов Syvicol, является ценным инструментом, который можно использовать для поддержки местных властей в

разработке стратегий и действий, которые позволят гармонично жить вместе. Для всех, кому интересна эта тема, вот ссылка, по которой можно найти [практическое руководство Городского плана интеграции](#).

МУНИЦИПАЛИТЕТЫ МОГУТ И ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПЕРВОПРОХОДЦАМИ

Андрей Новиков, вице-президент Конгресса и вице-мэр Таллина, Эстония



Городские власти обладают огромным потенциалом для определения ориентиров государственной или даже региональной политики. Я считаю, что Таллинн очень серьезно относится к реализации этого потенциала. Наш город стоял у истоков нескольких общеевропейских инициатив с реальными далеко идущими результатами. Одним из таких примеров является решительный поворот в сторону "зеленого" и устойчивого развития. В 2006 году мэр Таллинна Юри Ратас предложил Европейской комиссии ввести звание "Зеленая столица Европы". Сегодня "Зеленая столица" стала настоящим титулом, поощряющим и признающим усилия местных органов власти в защите окружающей среды.

момент выхода из предыдущего экономического кризиса (2008-2009 гг.) и способствовала защите окружающей среды.

Бесплатный общественный транспорт стал новаторской инициативой, которая привлекла внимание общественности в Европе и во всем мире. Решение, принятое в Таллинне, было выдающимся, поскольку с помощью этой повседневной услуги можно одновременно решить множество разнообразных проблем населения. В марте 2020 года Люксембург также ввел бесплатный проезд в общественном транспорте.

Во многих странах транспорт является значительной статьей расходов для семей. Это может вызывать трудности: например, в предыдущий кризис мы наблюдали ситуации, когда поиск работы

Вторая инициатива, принесшая Таллинну широкое признание - бесплатный проезд в общественном транспорте для жителей города, введенный в 2011 году. Эта мера оказала экономическую и социальную поддержку населению в

иногда затруднялся из-за того, что безработные не могли оплатить билет на автобус, чтобы пройти собеседование.

Между тем, подавляющее большинство государств и муниципалитетов в любом случае субсидируют общественный транспорт. Субсидия чаще всего составляет 50-70% от стоимости билета. Таллинн до перехода на бесплатный транспорт также субсидировал 70% стоимости городского транспорта - сделать шаг до полного субсидирования было не так уж и сложно. Я считаю, что многие муниципалитеты могли бы изучить этот вопрос.

Помимо цены, повышение мобильности населения во многом зависит от качества общественного транспорта. Использование старых и загрязняющих транспортных средств влияет как на окружающую среду, так и на репутацию общественного транспорта в глазах населения. Мы увидели, что более тщательная очистка транспортных средств и введение в эксплуатацию новых автобусов значительно увеличили использование общественного транспорта. Я призываю другие города вдохновиться нашим примером для поиска инициатив, учитывающих сложность устройства городской жизни и решающих социальные и экономические проблемы.

ПАНДЕМИЯ ПОБУДИЛА ПЕРЕСМОТРЕТЬ РАБОТУ МУНИЦИПАЛИТЕТА И РАЗВИВАТЬ ВОЛОНТЕРСТВО

Евгений Заболотный, председатель Тюменской городской Думы, Российская Федерация

В 2021 году Россия, как и вся Европа, продолжает находиться на карантине. В это непростое время во главу угла работы муниципальных властей становится решение новых вопросов, важнейшими из которых являются самоорганизация деятельности органов муниципальной власти, помощь бизнесу и гражданам.

В разгар пандемии в кратчайшие сроки была налажена деятельность представительного органа власти - Тюменской городской Думы - в режиме онлайн. Этому способствовала работа по цифровизации, проделанная до пандемии - на официальном сайте Думы была размещена система «дневник депутата», в которой публикуются все важные документы для работы депутатов, созданы рубрики для граждан - «предложения в проекты решений», «перечень наказов», благодаря которым жители могут видеть обновленную информацию Думы и высказывать пожелания. Все приемные депутатов на территории города Тюмени оборудованы необходимой техникой для онлайн-работы и дистанционного приема граждан.

В регламент Думы были внесены новые механизмы для принятия своевременных решений по актуальным вопросам жизни города. Главное - это проведение заседаний в дистанционном формате, при этом часть депутатов имела возможность работать в зале с соблюдением всех эпидемиологических требований. За это время были приняты важнейшие решения по предоставлению льгот для малоимущих граждан, помощи жителям, дома которых пострадали при ЧС и др. Была снижена налоговая нагрузка для различных категорий бизнеса, уменьшена плата для предпринимателей за пользование муниципальным имуществом, от уплаты земельного налога освобождены предприниматели, использующие

участки для строительства объектов спорта и реализации инвестиционных проектов.

Во время пандемии жители города стали активно применять современные технологии в рамках электронной демократии. Дума организовала непрерывную обратную связь депутатов с населением - горожане направляли предложения в проекты решений Думы через официальный сайт и дистанционно обращались к любому из депутатов. Когда наступало послабление в режиме ограничений, то это время использовалось для проведения общественных слушаний по проектам бюджета города и другим основным вопросам.

Никто лучше муниципальных депутатов не знает, как живут простые люди, какие у них вопросы, в чем они нуждаются. Работа с гражданами имеет несколько направлений. Первое - решение макропроблем - касается большой группы жителей: проводилась работа по дополнительному освещению дворов в многоквартирных домах, обустройству парковочных мест, новых автобусных остановок и многого другого. Эти и другие вопросы были закреплены в перечне наказов жителей депутатам и должны быть выполнены. Второе направление - решение микропроблем - это адресная помощь людям, оказавшимся в трудной ситуации, особенно пожилым людям и гражданам с хроническими заболеваниями. Во время пандемии депутаты организовали волонтерскую работу - закупили и развозили продукты, лекарства, помогали решать бытовые вопросы.

Волонтерский центр Думы стал авторитетной площадкой города, среди участников которой используются принципы взаимной поддержки, сопричастности и готовности прийти на помощь. В центр поступают обращения от граждан, они анализируются, принимаются решения о помощи и контролируется их исполнение. Причем, зачастую жителям необходима не только материальная поддержка и помощь в решении бытовых вопросов, но и внимание, связанное с простыми общечеловеческими ценностями: заботой и добротой, общением и милосердием. Все эти вопросы актуальны в любое время и для любого города. Полагаю, что наша совместная работа в этом направлении в Палате местных властей Конгресса и обмен опытом приведут к выработке новых направлений работы в муниципалитетах.

Справка: Город Тюмень Российской Федерации был основан за Уралом в 1586 году. Численность населения - 789 тысяч человек. Ежегодно входит в топ-100 в рейтинге городов России по качеству жизни. Тюменская городская Дума состоит из 36 депутатов, которые работают в пяти постоянных комиссиях, охватывающих все сферы жизнедеятельности города.



КОНТАКТЫ: Тел: +33 3 8841 2682 Почта: maria.bigday@coe.int

В интернете: <http://www.congress-political-groups.eu/en/5-ildg/>

