



Новости Независимой Либерально- Демократической Группы

КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ – СОВЕТ ЕВРОПЫ

ДЕКАБРЬ 2022

КАКОЕ БУДУЩЕЕ У СОВЕТА ЕВРОПЫ?

Марк Коолс, президент НЛДГ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ:

Будущее Совета Европы

43-я сессия: выборы и докладчики НЛДГ

Права человека и окружающая среда

Последствия войны: энергетический кризис

Конференции и обмен мнениями

Заметки докладчика

Письмо из Брюсселя

Следующее заседание НЛДГ: 20 марта 2023 г.

Следующая сессия: 21-23 марта 2023 г.



"Спящая красавица на Рейне" – так генерал де Голль описывал Совет Европы в 1960-х гг. С тех пор влияние Совета Европы значительно возросло. С десяти европейских стран при создании в 1949 г. Совет Европы вырос до 46 государств-членов (47 стран до исключения Российской Федерации из-за войны, начатой против Украины 24 февраля). После 1989 г. с распадом коммунистического блока и исчезновением СССР вступление в Совет Европы всех стран Восточной Европы (кроме Беларуси) показало их волю строить новые демократии на принципах верховенства права и соблюдения прав человека. **Однако Совет Европы не смог остановить постепенное ухудшение функционирования верховенства права в Российской Федерации** в последние 20 лет. Он не отреагировал должным образом на разрушение независимой судебной системы в России, на ее подчинение политической власти и на искоренение политической конкуренции. Результат мы видим сегодня.

Комитет министров Совета Европы принял решение о проведении 4-го саммита глав государств и правительств стран-членов в Рейкьявике. Саммит станет уникальной возможностью обсудить миссию организации, старейшей общеевропейской организации, в новой общеевропейской геополитической архитектуре и придать ей новый импульс.

Статья 1 устава Совета Европы определяет его цель как «достижение большего единства» между европейскими странами, посредством «проведения совместных действий в экономической, социальной, культурной, научной, правовой и административной областях, равно как и путем поддержания и дальнейшего осуществления прав человека и основных свобод». «Большее единство» – сотрудничество между европейскими странами, и не только между странами-членами Европейского Союза – необходимо как никогда.

Демократия строится не только сверху, но и снизу. Местные и региональные власти, наиболее приближенный к гражданам уровень власти, являются строительными блоками демократии и лучшим противоядием против авторитарного дрейфа. **Без активной местной демократии не может быть настоящей демократии.** В рамках Совета Европы Конгресс местных и региональных властей представляет 130 000 местных и региональных выборных органов власти. Он должен иметь необходимые финансовые и человеческие ресурсы для выполнения своих задач по продвижению и поддержке местной демократии во всей Европе. Роль и миссия Конгресса должны стать одной из тем для обсуждения на саммите в Рейкьявике. В рамках Совета Европы Конгресс должен быть признан самостоятельным политическим органом, как Парламентская Ассамблея. **Он также должен стать единым центром местной и региональной демократии** в Совете Европы. Действия Совета Европы в отношении местных и региональных властей должны предприниматься либо по инициативе Конгресса, либо координироваться им. То, что Совет Европы является межправительственной организацией, не означает, что целый ряд проектов может быть разработан в рамках этой организации без сотрудничества с Конгрессом. Конгресс был создан Комитетом министров организации. Он должен быть основным местом в Совете Европы для инициатив, касающихся местных и региональных властей.

Группа НЛДГ Конгресса поздравляет Вас и Ваших близких с наступающим Рождеством и Новым Годом!

Призываем продолжить поддержку смелого народа Украины!

Группа НЛДГ приветствует [План действий Совета Европы для Украины](#) на 2023-2026 годы в размере 50 млн евро.

We stand with **UKRAINE**
#SlavaUkraini

43-я СЕССИЯ КОНГРЕССА (25-27 ОКТЯБРЯ): ВЫБОРЫ И ДОКЛАДЫ



Теуво Хатва, Финляндия, Партия центра, был избран вице-президентом Палаты регионов Конгресса и заменит на посту Андрея Новикова, Эстония. Теуво Хатва – председатель городского совета Каяани и региональный советник Кайнуу. Теуво Хатва стал членом Конгресса в 2022 г. и является членом Комитета по управлению.

Он представляет нашу группу в Бюро Конгресса вместе с вице-президентом Мартин Дишбург-Никельс, Люксембург.

Доклады, представленные членами НЛДГ на пленарном заседании Конгресса:



Вильма ДЕЛИССЕН ВАН ТОНГЕРЛО,
Нидерланды

Язык вражды и ложная информация: влияние на условия работы членов местных и региональных избираемых органов, [доклад](#)



Карла Дейонге, Бельгия

Мониторинг применения Европейской хартии местного самоуправления в Дании, [доклад](#)



Ян МАРКИНК,
Нидерланды

Умные города и регионы - перспективы подхода основанного на правах человека, [доклад](#)



Анника ВАЙКЛА

Прием женщин и детей-беженцев, [доклад](#)



Харальд БЕРГМАНН,
Нидерланды

Мониторинг применения Европейской хартии местного самоуправления в Швеции, [доклад](#)



Виорел ФУРДУИ, Республика Молдова

Мониторинг применения Европейской хартии местного самоуправления в Чешской Республике, [доклад](#)



Маттиас ГИСИН,
Швейцария

Мониторинг применения Европейской хартии местного самоуправления в Бельгии, [доклад](#)

Доклады и дебаты в Палате местных властей

Стюарт ДИККСОН, Великобритания

(Информационный отчет о наблюдении за дополнительными местными [выборами в Албании](#) 6 марта 2022 г.)

Карла ДЕЙОНГЕ, Бельгия (Отчет о наблюдении за дополнительными [местными выборами в Белграде](#) и ряде других муниципалитетов Сербии, 3 апреля 2022 г.)

Анн КОЛГАН, Ирландия ([Манифест новой урбанизации](#) в контексте текущих кризисных ситуаций)

[Видео сессии](#)

К "ЗЕЛЕНОМУ ПРОЧТЕНИЮ" ЕВРОПЕЙСКОЙ ХАРТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: СПРАВОЧНИК ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Харальд Бергманн, специальный представитель Конгресса по правам человека, составитель справочника по правам человека

26 октября 2022 г. Конгресс предложил рассмотреть вопрос о разработке дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления, чтобы обеспечить надлежащее признание роли местных и региональных властей в экологической сфере.

Как докладчик и специальный представитель Конгресса по правам человека на 43-й сессии я с гордостью представил третий том "Справочника по правам человека для местных и региональных властей". В новом томе рассматриваются вопросы прав человека на местном уровне через призму изменения климата и экологических проблем. Он также содержит практические рекомендации для местных и региональных властей о том, как принять основанный на правах человека подход в их деятельности по защите окружающей среды и содействию устойчивому развитию. Участие муниципалитетов и регионов в решении энергетических и экологических вопросов нельзя недооценивать. Эти вопросы объединяются на местном уровне, например, когда речь идет об азоте.

Третий том "Справочника по правам человека" призван направлять нас – местных и региональных представителей – в наших усилиях по борьбе с изменением климата и содействию устойчивому развитию на основе подхода, основанного на правах человека. Он показывает, что девиз "Мыслить глобально, действовать локально" особенно актуален для защиты окружающей среды.

Книга состоит из семи глав. В первой главе излагается международная правовая база в области прав человека и охраны окружающей среды, объясняется, как субнациональные органы власти способствуют локализации Целей устойчивого развития ООН, и рассматриваются основные проблемы, возникающие в этой связи.

Главы II-VII посвящены основным областям компетенции субнациональных органов власти, связанным с охраной окружающей среды, таким как транспорт и мобильность; инфраструктура и жилье; занятость и устойчивая экономика; образование и просвещение; услуги и закупки, а также местные стратегии устойчивого развития и



противодействия климатическим изменениям. Каждая глава включает примеры передовой экологической практики и ряд конкретных рекомендаций о том, как сделать наши города и регионы более здоровыми, зелеными, информированными, устойчивыми, инклюзивными, процветающими и устойчивыми.

[Видео](#)

ВОЙНА В УКРАИНЕ: ПОСЛЕДСТВИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Александр Тарнавский, депутат народного собрания Гагаузского автономного территориального образования



Энергетический кризис в Республике Молдова – маленьком европейском государстве, сильнее

других пострадавшем от последствий военного конфликта в Украине, поставил под угрозу начало отопительного сезона в публичных учреждениях страны.

Учреждения дошкольного образования, которые посещают дети от 2 до 7 лет, стали самыми уязвимыми перед кризисом в энергетике. В соответствии с санитарными нормами в холодный период времени детям должна быть обеспечена оптимальная температура воздуха не менее 18°C.

Учреждения дошкольного образования в Республике Молдова финансируются муниципалитетами, за счёт

целевых трансфертов государственного бюджета. В связи с резким ростом тарифов на энергоресурсы (так стоимость природного газа выросла на 600 % за последние 15 месяцев), центральные государственные органы власти не могут компенсировать муниципалитетам растущие затраты.

Органы местного публичного управления, обеспечивающие в соответствии с законодательством, функциональность дошкольных учреждений, столкнулись с дилеммой – перевести детские сады на дистанционное обучение или выделить дополнительное финансирование за счёт собственных, отличных от

государственных, источников финансирования.

Эта ситуация обнажила главную проблему местного самоуправления в Республике Молдова – отсутствие достаточных собственных доходов, в условиях, когда основные доходы отдаются в пользу государственного бюджета. В настоящее время, часть муниципалитетов (не более 10 %), являющихся более самостоятельными, смогут выделить собственные доходы для оплаты стоимости энергоресурсов, для обеспечения доступа

населения к услугам дошкольного образования (кстати, вместо развития муниципальной инфраструктуры), а львиная часть муниципалитетов вынуждена будет приостановить присутствие детей в учебных заведениях.

Органы государственного управления должны сделать правильные выводы и увеличить финансовую автономию местных властей Республики Молдова, чтобы они стали не только ответственными за многие публичные услуги, но и могли обеспечивать их предоставление

на качественном и доступном уровне. В контексте обозначенной проблемы и предоставления нашему государству финансовой помощи, Европейские партнеры нашей страны могут оказать содействие в преодолении энергетического кризиса посредством предоставления инвестиционных целевых программ для повышения энергетической эффективности публичных учреждений, прежде всего для заведений дошкольного образования.

КОНФЕРЕНЦИИ И ОБМЕН МНЕНИЯМИ

Конференция региональных и местных властей стран Восточного партнерства (CORLEAP)



Сильное местное самоуправление является гарантией хорошего управления и лучшим противоядием против возвращения авторитарных режимов. Об этом напомнил президент группы Марк Коолс 3 ноября 2022 г. в чешском Либерце, на [Конференции региональных и местных властей стран Восточного партнерства](#) Европейского Союза. Он подчеркнул, что сопротивление Украины перед лицом российской агрессии отчасти связано с устойчивостью ее местных и региональных властей, ставшей возможной благодаря административной реформе, которую страна проводила в последние годы. Это также отметила мэр Старобильска, украинского города в Луганской области, который в настоящее время находится под российской оккупацией. Жители этого города, захваченного российскими войсками 1 марта, безоружно стояли перед танками, пытаясь остановить их, прежде чем были рассеяны пулеметным огнем. Через месяц после оккупации мэру пришлось покинуть свой город, но она по-прежнему поддерживает связь со многими его жителями, которые информируют ее о жестокостях оккупации и фарсе, которым был незаконный референдум об аннексии.

Будущее демократии и Совета Европы



24 октября 2022 г., перед пленарным заседанием Конгресса на тему "Будущее Совета Европы и роль Конгресса", группа НЛДГ обменялась мнениями с Фионией О'Лафлин, вице-президентом группы АЛДЕ в ПАСЕ и докладчицей по теме "Четвертый саммит для обновленного, улучшенного и усиленного Совета Европы". Вызовы либеральной демократии и необходимость усиления внимания к местной демократии были в центре обмена мнениями. Сенатор О'Лафлин представила свое видение будущего Совета Европы и сделала акцент на системе, которая позволила бы привлечь к ответственности виновных в развязывании агрессивной войны России против Украины, новом поколении прав человека (включая

экологические права), эффективности существующей системы защиты прав человека (в области гендерного насилия и прав ЛГБТИК) и необходимости для государств-членов подтвердить их приверженность ценностям СЕ. Она также говорила о необходимости усиленного вовлечения гражданского общества и молодежи для восстановления связи с гражданами. См. также [видео пленарного заседания](#)

Всемирный форум за демократию

Несколько членов НЛДГ приняли участие во [Всемирном форуме за демократию](#), прошедшем 7-9 ноября 2022 г. в Страсбурге. **Кристиан Дебев**, президент Комиссии по международным, европейским и трансграничным делам региона Гранд-Эст (Франция), и **Паскаль Пфайффер**, советница европейского объединения Эльзас, делегат по укреплению демократических



связей и европейской демократии (Франция), приняли участие в открытии дискуссии о повышении приверженности граждан демократии. **Томас Андерссон** (Швеция), председатель Комитета по текущим вопросам Конгресса, выступил модератором панельной дискуссии "Поляризация и демократическая активность". Многие, если не большинство, конфликтов вспыхивают, когда диалог воспринимается как невозможный. Участники дискуссии предположили, что будущих конфликтов можно избежать, если попытаться устранить недоверие на ранней стадии.



Европейская конференция избирательных органов

Вильма Делиссен Ван Тонгерло, Нидерланды, докладчица по вопросам языка ненависти и фальшивых новостей, выступила на 19-й [Европейской конференции избирательных органов](#), организованной Венецианской комиссией, 15 ноября 2022 г. в Страсбурге. На конференции обсуждалось влияние искусственного интеллекта на честность выборов.

Токсичная среда, создаваемая использованием искусственного интеллекта, в частности ботов и троллей, для проведения кампаний по дезинформации во время выборов, подталкивает

некоторых местных и региональных избранных представителей к уходу с должности или решению не выдвигать свою кандидатуру на переизбрание. Политические представители уязвимых групп и оппозиционные политики особенно подвержены таким атакам. Следовательно, язык вражды и фальшивые новости "наносит ущерб самой ткани и процессам местной и региональной демократии, а вовлечение и участие граждан ослабевает", - подчеркнула г-жа Делиссен.

ЗАМЕТКИ ДОКЛАДЧИКОВ О ТЕКУЩЕЙ РАБОТЕ

МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СМИ – ХРАНИТЕЛИ ДЕМОКРАТИИ

Мелани Лепультье, мэр деревни Соммервье, вице-президент Совета департамента Кальвадос, Франция

В 2023 году Комитет по текущим вопросам Конгресса в лице **Мелани ЛЕПУЛЬТЬЕ** (НЛДГ, Франция) и **Сесилии ДАЛЬМАН** ЕЕК (SOC/V/DP, Швеция) представит Конгрессу доклад на тему "Местные и региональные СМИ – хранители демократии".

Эта тема соответствует приоритету Конгресса в отношении свободы выражения мнений онлайн и офлайн, и является частью более широкого подхода к безопасности журналистов и свободе прессы. В докладе будет рассмотрено, как вымирание местных СМИ становится угрозой для надлежащего функционирования местной демократии. Исследуя трудности, с которыми сталкиваются местные СМИ в некоторых странах-членах Совета Европы, наш доклад даст рекомендации по управлению, финансированию и независимости местной и региональной прессы.

Для того чтобы представить реалистичную картину положения местных и региональных СМИ в государствах-членах, будет интересно собрать свидетельства и отзывы также и членов нашей группы НЛДГ. Цель отчета – предоставить прагматические рекомендации, позволяющие каждой стране, региону или территории реализовать их и обеспечить как жизнеспособность СМИ, так и демократический динамизм.



RENEW EUROPE КОМИТЕТ РЕГИОНОВ ЕС – ПИСЬМО ИЗ БРЮССЕЛЯ (podcast)

Эпизод 9 подкаста Renew Europe CoR "Письмо из Брюсселя" перенесет вас на запад к середине Атлантики с новым президентом Комитета регионов, на юг к одной из сухопутных границ ЕС с Африкой, и на север к Арктике, которая стала представлять большой интерес для Китая. Кроме того: новые женщины-вице-президенты Renew Europe в CoR, а также история старинного автомобиля в Брюсселе, который мог бы изменить ход истории климата.

КОНТАКТЫ: Тел: +33 3 8841 2682 Почта: maria.bigday[at]coe.int

В интернете: <http://www.congress-political-groups.eu/en/5-ildg/>

